

Деятельность ООН по решению глобальных гуманитарных кризисов на примере операции в Йемене

Во второй половине XX в. резко возросло количество и интенсивность гражданских войн. Они вызвали гуманитарные кризисы, которые чреваты большими человеческими потерями, массовым перемещением людей. В настоящее время ООН продолжает оставаться одним из основных источников помощи и содействия, катализатором действий как правительств, так и гуманитарных организаций, защитником населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, является гарантом выполнения норм международного гуманитарного права. Одним из экстренных регионов в настоящее время является Йемен. Гуманитарная деятельность в регионе направлена на решение задач, связанных с продовольственным кризисом, оказанием помощи в труднодоступных регионах и укреплении координации в оказании помощи.

Ключевые слова: Йемен, ООН, гуманитарная деятельность, гуманитарные партнеры, неправительственные организации.

Badulina E. S.

UN activities to address global humanitarian crises on the example of the operation in Yemen

In the second half of the 20th century, the number and intensity of civil wars increased sharply. They caused humanitarian crises, which are fraught with great human losses, massive displacement of people. At present, the United Nations continues to be one of the main sources of assistance and assistance, a catalyst for action by both governments and humanitarian organizations, the defender of populations affected by emergencies, and also guarantees the implementation of international humanitarian law. One of the emergency regions is currently Yemen. Humanitarian activities in the region are aimed at meeting the challenges of the food crisis, providing assistance in hard-to-reach regions and strengthening coordination in providing assistance.

Keywords: Yemen, UN, humanitarian activities, humanitarian partners, non-governmental organizations.

В настоящее время ООН продолжает оставаться одним из основных источников помощи и содействия, катализатором действий как правительств, так и гуманитарных организаций, защитником населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, а также является гарантом выполнения норм международного гуманитарного права (МГП). Для нас важно определить основные направления гуманитарной деятельности ООН и степень ее эффективности в настоящее время.

Во второй половине XX в. резко возросли количество и интенсивность гражданских войн. Они вызвали гуманитарные кризисы, которые чреваты большими человеческими потерями, массовым перемещением людей. Для решения этих проблем ООН модернизировала свой потенциал. В 1991 г. был создан постоянный Комитет по координации международных мер в случае гуманитарных кризисов. Внутри него находится Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), которое возглавляет координатор по оказанию чрезвычайной помощи. УКГВ работает во всех регионах земного шара. Но основная работа ведется в настоящее время в Йемене и Сирии.

Участники гуманитарной деятельности и государства-члены как в рамках системы ООН, так и в рамках работы неправительственных гуманитарных организаций, сталкиваются со сложностями, обуславливающими рост спроса на гуманитарную помощь. Сегодня наблюдаются такие тенденции, как увеличение числа бедствий, вызванных изменениями климата, непрерывное повышение цен на необходимые продукты, что может вести к ухудшению качества жизни населения. Сейчас ведется работа по укреплению гуманитарной деятельности и обеспечению более эффективной координации на всех уровнях, а также по обеспечению строгого соблюдения норм МГП [1, с. 457].

Гуманитарная ситуация в Йемене продолжает ухудшаться после эскалации конфликта в марте 2015 г. Конфликт усугубил уже существующий затяжной кризис, характеризующейся широким распространением нищеты, конфликтов, плохого управления, в том числе сопровождался нарушениями прав человека. Экономика находится на грани краха, государственные и частные службы практически исчезли, часть йеменцев потеряли большую часть своих средств к существованию и исчерпали сбережения. В Йемене граждане сталкиваются с огромными трудностями, а наиболее уязвимые слои населения пытаются просто выжить [2].

В 2010 г. было создано отделение Управления по координации гуманитарных вопросов в столице Сана в связи с гуманитарным кризисом, который начался из-за наводнения. Позже отделения были открыты по всей стране, с целью помочь в удовлетворении основных потребностей из-за многолетней нищеты, отсталости, ухудшения экологической ситуации, конфликтов, нарушений прав человека и несоблюдения основных законов.

Главной целью Управления по координации гуманитарных вопросов ООН в Йемене выступает обеспечение эффективного поступления гуманитарной помощи, которая отвечает потребностям наиболее уязвимых групп людей. Чтобы добиться этого, УКГВ поддерживает координатора по гуманитарным вопросам и гуманитарных партнеров в оперативной координации, финансирования гуманитарной деятельности, общественной информации, гуманитарный анализ, информационно-пропагандистской деятельности и управления информацией. С этой целью управление тесно сотрудничает с правительством и гуманитарными партнерами на всех уровнях в целях повышения согласованности и качества гуманитарной помощи [3].

По оценкам УКГВ 14,1 млн человек (51 % населения) страдают от нехватки продовольствия, в том числе 7 млн человек остро нуждаются в пропитании. Самыми легкоуязвимыми являются такие категории граждан: семьи переселенцев, семьи с детьми в возрасте до 5 лет или с беременными, или кормящими женщинами; домохозяйства, возглавляемые женщинами, детьми, пожилыми, хронически больными или маломобильными членами семьи; семьи, не имеющие производственных активов или надежное средство дохода; маргинальные сообщества [4, с. 25].

Йемен практически полностью зависит от импорта основных продуктов питания, топлива и медикаментов. В настоящее время импорт товаров ниже требуемого уровня, а цены на продукты первой необходимости остаются высокими. Эти трудности связаны с проблемами финансирования. Так, например, несколько крупных импортеров сообщали о том, что импорт пшеницы может полностью остановиться из-за невозможности финансирования. Это становится новым драйвером роста гуманитарных потребностей.

Помимо продовольственной проблемы, острой остается и вопрос водоснабжения населения Йемена: 14,5 млн человек нуждаются в помощи для удовлетворения своих основных потребностей в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Масштабные

и длительные перемещения людей составляют дополнительную нагрузку на скудные источники воды. Неспособность городских систем водоснабжения и санитарии способствуют кризису общественного здоровья, со значительным увеличением показателей недоедания и эпидемий холеры. Поэтому в этой сфере важной задачей является обеспечение доступа населения к питьевой воде. Необходимо принимать срочные меры для предотвращения разрушения систем водоснабжения и канализации и обеспечить получение воды для тех, кто лишен ее доступа [4, с. 29].

С проблемой нехватки воды и продовольствия неразрывно связано возникновение различных заболеваний. В настоящее время в Йемене разразилась эпидемия холеры. Зарегистрировано около 96 тыс. случаев заболевания. В связи с этим ООН был разработан план неотложной медицинской помощи, чтобы сдержать и предотвратить дальнейшее распространение эпидемии. В общей сложности 66,7 млн долларов, необходимых для реализации мероприятий, указанных в этом плане на 6 месяцев с мая по октябрь 2017 г., для того чтобы контролировать вспышки, предотвратить дальнейшее распространение, а также свести к минимуму риск рецидива. Учитывая имеющиеся ресурсы, деятельность сосредоточена на комплексных профилактических мероприятиях, в том числе раннее обнаружение, контроль и наблюдение; комплексные профилактические мероприятия; немедленная реакция на обнаруженные случаи холеры; восстановление объектов водоснабжения и санитарии [5, с. 5].

Эпидемии являются одним из проявлений гуманитарной катастрофы в Йемене. Более половины всех медицинских учреждений не работают из-за конфликта, а 6,8 млн человек уже находятся под угрозой голода. Риск распространения эпидемии затрагивает тысячи людей и усугубляется сезоном дождей, нехваткой продовольствия и недоеданием. Огромная масса людей подвержена риску смерти, поскольку они сталкиваются с «тройной угрозой» конфликтов, голода и холеры, особенно в 95 наиболее пострадавших районах страны.

В этих условиях крайне важно обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права, разрешить ввоз продовольствия, медикаментов и других необходимых товаров в Йемен, а также гарантировать беспрепятственное передвижение сотрудников гуманитарных организаций для оказания помощи нуждающимся. Доступ – это ключ к эффективной доставке гуманитарной помощи нуждающимся людям по всему Йемену.

Гуманитарную помощь оказывают в большинстве регионов страны: Хадрамаут, Аль Махарах, Эль-Джауф, Шабва, Сане, Ибб, Амрани и др. Однако существуют ограничения в доступе к северо-западным регионам Йемена, где конфликт находится в активной фазе. Существуют также и бюрократические препятствия, такие как оформление виз, вмешательство местных властей [4, с. 24].

Деятельность Гуманитарного объединенного фонда ООН в Йемене направлена на решение следующих задач:

- обеспечение продовольствием при нехватке государственного финансирования;

- координация и руководство оказанием гуманитарной помощи, особенно в труднодоступных регионах.

Для решения этих задач привлекаются не только фонды, управляемые УКГВ, но и международные гуманитарные организации – Международный комитет Красного Креста и Красного Полумесяца, также агентства ООН.

Все гуманитарные мероприятия организованы вокруг следующих основных целей:

- оказание экстренной помощи нуждающимся людям, в первую очередь находящимся наиболее уязвимых регионах;

- обеспечение права доступа и подотчетности для пострадавших людей;

- обеспечение равного доступа к оказанию помощи для женщин, девочек, мальчиков и мужчин [6].

Важным достижением стало проведение первого национального проекта оценки продовольственной ситуации в государстве. Оценка проводилась властями Йемена под руководством ФАО, ЮНИСЕФ и МПП. Первоначальные результаты таковы: около 65 % домохозяйств являются нерентабельными, в том числе 30 % остро нуждаются в продовольствии (17,1 и 7,3 млн человек соответственно); с момента эскалации конфликта острая нехватка продовольствия увеличилась на 11 %; более 75 % домохозяйств стали жить в худших экономических условиях по сравнению с докризисным состоянием. Повышение стоимости жизни происходит на фоне значительного ухудшения покупательной способности населения. В 2018 г. около 8,4 млн человек находятся в зоне риска нехватки продовольствия и голода, из них 1 млн детей и 1,1 млн беременных или кормящих женщин. Данный показатель на 24 % выше, чем в 2017 г. [7, с. 1].

Большие трудности существуют и в социальной сфере. Конфликт способствовал росту безработицы и бедности населения. Поэтому важно не только обеспечивать своевременное оказание гуманитарной помощи, но и способствовать прекращению конфликта. Для решения такой непростой задачи ООН необходимо рассмотреть вопрос о разворачивании миротворческих сил на территории Йемена. Ее целью должно быть не только предотвращение конфликта, но и помощь в постконфликтном миростроительстве.

Таким образом, гуманитарная деятельность в Йемене базируется на принципах гуманности, нейтральности, беспристрастности и оперативной независимости. Это означает, что гуманитарная помощь оказывается для людей по всей стране, независимо от национальности, расы, пола, религиозных убеждений, классовой, политической принадлежности. Однако этого недостаточно. Несмотря на финансовые трудности, гуманитарные партнеры прилагают все усилия, чтобы принять согласованные ответные меры на национальном, субрегиональном и общинном уровнях, а также между ООН, НПО, местными партнерами, соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления.

Список литературы

1. Бадулина Е. С. Гуманитарные операции ООН на современном этапе: попытки реализации норм международного гуманитарного права // Россия: от стагнации к развитию (региональные, федеральные, международные проблемы). Ставрополь : РИО ИДНК. 2017.

2. About OCHA Yemen // United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. URL: <http://www.unocha.org/yemen/about-ocha-yemen> (дата обращения: 05.02.2018).

3. About Office for the Coordination of *Humanitarian Affairs* UN Yemen // United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. URL: <http://www.unocha.org/country/yemen/about-ocha-yemen/about-ocha-yemen> (дата обращения: 07.02.2018).

4. Yemen 2017 Humanitarian Needs Overview // Department of Public Information UN, 2017.

5. Integrated Response Plan: Yemen Cholera Outbreak (23 May 2017) // Department of Public Information UN, 2017.

6. Revised Yemen: Humanitarian Response Plan, 2016 // Reliefweb. URL: http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/YHRP_2016_Revision_FINAL_30%20August%202016.pdf (дата обращения: 30.12.2017).

7. Humanitarian Bulletin Yemen Issue 30 28 January 2018 Department of Public Information UN, 2018.